

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» ноября 2024 г.

№ 56-Об. 345/19

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.11.2024 11 11  
№ 58498-8. 1 1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации".

Приложения: 1. Проект федерального закона на 2 л в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на электронном носителе.

Сенаторы  
Российской Федерации

 А.В. ДВОЙНЫХ

 И.Б. ТРЕСКОВ

 Т.А. САХАРОВА

Депутат  
Государственной Думы

 А.Б. КОГАН

## ПРОЕКТ

Сенаторы  
Российской Федерации  
А.В. Двойных  
И.Б. Тресков  
Т.А. Сахарова

Депутат  
Государственной Думы  
А.Б. Коган

№ 458498-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2011, №29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 51, ст. 6680; 2016, № 26, ст. 3887; 2018, № 1, ст. 55), следующие изменения:

1) в статье 41:

а) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Леса могут использоваться гражданами для осуществления рекреационной деятельности без осуществления предпринимательской (коммерческой) деятельности»;

б) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. На лесных участках, предоставленных в соответствии с частью 1<sup>1</sup> настоящей статьи, возможно возведение некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в части 3 статьи 21<sup>1</sup> настоящего Кодекса, без проведения рубок.»;

в) в части 4 слова «частью 3» заменить словами «частями 3 и 3<sup>1</sup>»;

г) часть 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются гражданам, являющимся правообладателями (за исключением арендаторов) земельных участков, не осуществляющим на земельных участках

предпринимательскую (коммерческую) деятельность, граничащих с такими лесными участками, в аренду без проведения торгов.»;

д) дополнить частями 7<sup>1</sup> – 7<sup>3</sup> следующего содержания:

«7<sup>1</sup>. Предоставление лесных участков в целях, предусмотренных частью 1<sup>1</sup> настоящей статьи, допускается при согласии собственников, землепользователей и землевладельцев земельных участков, граничащих с предоставляемым лесным участком.

В случае если земельный участок, не относящийся к лесному фонду и граничащий с лесными участками лесного фонда, находится в долевой или совместной собственности, такой лесной участок предоставляется с множественностью лиц на стороне арендатора.

7<sup>2</sup>. Площадь предоставляемого в аренду в соответствии с частью 1<sup>1</sup> настоящей статьи лесного участка не может превышать более чем в два раза площадь граничащего с ним земельного участка, правообладателем которого является гражданин.

7<sup>3</sup>. Использование лесов гражданами для осуществления рекреационной деятельности, представляющее собой предпринимательскую деятельность, запрещено.

Невыполнение гражданами, использующими лесные участки для осуществления рекреационной деятельности, запрета на использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, влечет за собой досрочное расторжение договора аренды лесного участка.

7<sup>4</sup>. Правила использования гражданами лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

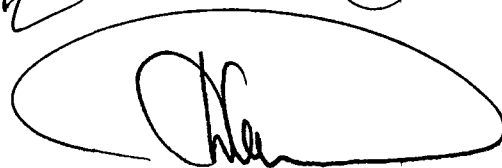
2) пункт 1 части 3 статьи 73<sup>1</sup> после цифр «38<sup>1</sup>,» дополнить словами «частью 1<sup>1</sup> статьи 41,».

**Президент**

**Российской Федерации**



2



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»**

Действующими положениями Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) возможно предоставление лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в аренду только юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям по результатам проведения торгов (аукциона) на право заключения договора аренды лесного участка. Граждане не могут быть участниками таких арендных отношений, **их права ограничены.**

Фактически граждане, являющиеся правообладателями смежных участков, самовольно используют лесные участки и несанкционированно строят на этих территориях сооружения для организации отдыха (беседки, навесы, лавочки), занятий физической культурой и спортом (площадки для игровых видов спорта).

При этом указанные граждане ввиду отсутствия арендных отношений не несут обязанностей по охране лесов, защите лесов, воспроизводству лесов и лесоразведению, а в бюджет не поступают арендные платежи.

Для правового урегулирования сложившейся ситуации и удовлетворения личных потребностей граждан в организации культурного досуга и физически активного отдыха представляется целесообразным дополнить ЛК РФ положениями, устанавливающими особенности предоставления лесных участков гражданам без осуществления ими предпринимательской (коммерческой) деятельности в рекреационных целях.

Предлагается законодательно закрепить нормы о том, что:

**предоставление лесных участков возможно только гражданам, являющимся правообладателями (за исключением арендаторов) земельных участков, не осуществляющим на земельных участках предпринимательскую (коммерческую) деятельность, граничащих с такими лесными участками, в аренду без проведения торгов;**

**предоставление лесных участков возможно только с согласия соседствующих с ними правообладателей земельных участков;**

**ограничивается площадь предоставляемых лесных участков: не может превышать более чем в два раза площадь граничащего с ним земельного участка;**

**запрещается использовать предоставленные лесные участки для осуществления предпринимательской (коммерческой) деятельности.**

Анализ мест расположения лесных участков на примере Московской области, предоставленных в рекреационных целях юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, свидетельствует об их удаленности от населенных пунктов и иных мест проживания граждан. Данное обстоятельство объясняется

необходимостью организации зон отдыха вдали от мест постоянного и преимущественного проживания граждан в целях исключения неудобств в вопросах тишины и покоя граждан.

Средняя площадь арендованных юридическими лицами участков под рекреационную деятельность составляет 5.8 га.

Предлагаемый к предоставлению гражданам для собственных нужд размер лесного участка (не более чем в 2 раза больше собственного) в большинстве случаев не будет превышать 0.5 га, что позволит удовлетворить потребности граждан, а также будет способствовать разделению интересов потенциальных арендаторов.

Такой размер лесного участка не имеет коммерческой привлекательности для юридических лиц по причине возможности капитального строительства объектов, а также возведения некапитальных строений, только на части площади, не превышающей 20 процентов площади всего предоставленного для осуществления рекреационной деятельности лесного участка, и не занятой лесными насаждениями (статья 41 ЛК РФ), что не позволит разместить достаточное количество объектов на указанном земельном участке.

Таким образом граждане, владельцы смежных участков, желающие использовать в рекреационных целях участки лесного фонда не будут находиться в состоянии конкуренции с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Предоставление лесных участков гражданам в рекреационных целях без торгов, являющимся правообладателями (за исключением арендаторов) земельных участков в личных целях, без осуществления ими предпринимательской (коммерческой) деятельности, не влечет негативных последствий для товарного рынка, поскольку деятельность указанных субъектов не направлена на извлечение прибыли, следовательно, не влияет на баланс общественных интересов и интересов хозяйствующих субъектов и не может повлечь ограничение конкуренции.

В связи с изложенным необходимость соблюдения конкурентного способа определения арендатора отсутствует.

Предлагаемые изменения влекут необходимость установления в типовом договоре аренды запретов на:

переуступку прав аренды;

условие о расторжении договора аренды в случае смены собственника смежного земельного участка.

Требования к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядку ее подготовки, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 03.02.2017 № 54, в части определения схемы расположения образуемого лесного участка, его согласования с заинтересованными лицами, также подлежат актуализации.

Предоставление лесных участков гражданам, в рекреационных целях будет способствовать удовлетворению потребностей граждан в использовании таких лесных участков, а также позволит:

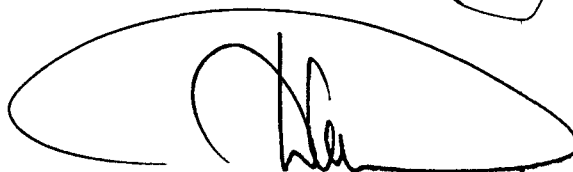
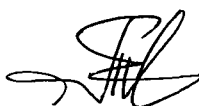
получить дополнительные доходы в бюджет от аренды;

благоустраивать лесные участки за счет арендаторов;

возложить обязанности по защите, охране и воспроизводству лесов на арендаторов.

Принятие проекта не влечет за собой нежелательные финансовые, политические и социальные последствия.

Принятие представленного проекта будет осуществлено в соответствии с законодательством Российской Федерации и не повлечет негативных правовых последствий.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»**


В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.04.2022 № 999-р «Об утверждении Перечня некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 03.02.2017 № 54 «Об утверждении Требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.07.2020 № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков».

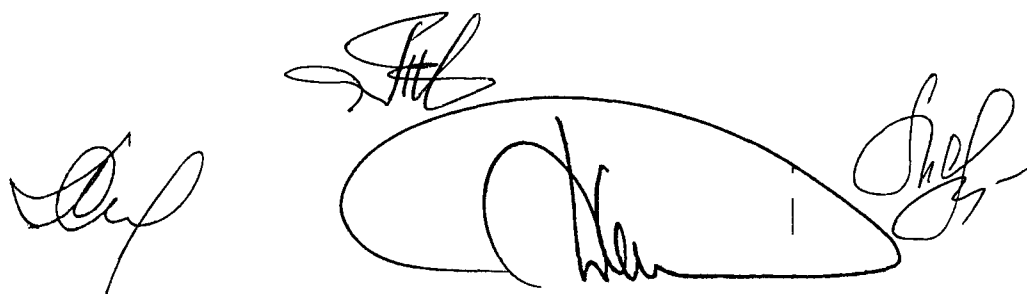
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» потребует принятия приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Правил использования лесов в рекреационных целях для нужд граждан».



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a cursive 'S'. The middle signature is a large, stylized 'K' or 'H' with a long horizontal stroke. The signature on the right is a cursive 'S' with a horizontal line through it.